**UCHWAŁA NR XIX/157/20**

**RADY MIEJSKIEJ RADZYNIA CHEŁMIŃSKIEGO**

 **z dnia 29 czerwca 2020 r.**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Mieście i Gminie Radzyń Chełmiński na lata 2020-2022.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 176 pkt 1 oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2019 poz. 1111 z późn. zm.)

uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Mieście i Gminie Radzyń Chełmiński na lata 2020-2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący**

**Rady Miejskiej**

**Jan Michaliszyn**

**Uzasadnienie**

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2020-2022 opracowano zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2019 poz. 1111 z późn.zm.), w myśl którego do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich programów wspierania rodziny.

Zgodnie z art. 179 ust. 2 ustawy rada gminy biorąc pod uwagę potrzeby związane z realizacją zadania z zakresu wpierania rodziny uchwala gminne programy wspierania.

Poprzedni program został opracowany na lata 2017-2019.

W związku z powyższym, podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2020-2022 jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący

Rady Miejskiej

Jan Michaliszyn

 Załącznik do Uchwały Nr XIX/157/20

 Rady Miejskiej Radzynia Chełmińskiego

 z dnia 29 czerwca 2020r.

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**NA LATA 2020 - 2022**



Radzyń Chełmiński 2020r.

**Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Mieście i Gminie Radzyń Chełmiński**

**na lata 2020-2022**

**Wprowadzenie i podstawy prawne.**

Program Wspierania Rodziny w Gminie Mieście i Gminie Radzyń Chełmiński został opracowany na lata 2017 – 2019, został przyjęty uchwałą Nr XXIV/201/17 Rady Miejskiej Radzynia Chełmińskiego z dnia 29.03.2017r. i stanowi samodzielny program, służący wspieraniu rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Opracowanie i realizacja 3 – letnich gminnych programów wspierania rodziny należy do zadań własnych gminy. Obowiązek ten wynika z art. 176 ustawy z dnia 09 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W związku z zakończeniem okresu realizacji obowiązującego programu, należało opracować kolejny na następne lata.

Założeniem programu jest wspieranie rodzin w trzech obszarach: obszar opiekuńczo –wychowawczy, obszar socjalno-bytowy, obszar społeczny. Program zakłada kontynuację działań profilaktycznych, interwencyjnych, pomocowych i terapeutycznych na rzecz rodzin poprzez doskonalenie metod pracy z rodziną oraz wprowadzanie nowych form pomocy rodzinie w zależności od potrzeb.

Rodzina jest podstawową komórka społeczną oraz naturalnym środowiskiem rozwoju, które ma największy wpływ na osobowość wszystkich jej członków w każdej sferze życia. To rodzina przekazuje dziecku swój system wartości i tradycje. Ukierunkowuje jego dalszą aktywność i rozwój. Zatem niezmiernie ważne jest, aby rodziny prawidłowo funkcjonowały wypełniając swoje zadania, zapewniając dzieciom właściwą opiekę i stabilne warunki do harmonijnego rozwoju. Wychowanie młodego człowieka to proces wymagający zaangażowania, cierpliwości i troski, a co za tym idzie autentycznej obecności w życiu dziecka. Rodzina od zawsze nieustannie podlegała i podlega różnorakim przemianom, m.in. demograficznym, społecznym czy kulturowym. W związku z powyższym, niezwykle istotne jest otoczenie rodziny należytą uwagą i troską oraz odpowiednim wsparciem. W sytuacji pojawienia się dysfunkcji w rodzinie konieczne jest podejmowanie przez instytucje i służby społeczne określonych działań naprawczych i objęcia rodzin wszechstronną pomocą , tak by dzieci mogły wychowywać się i dorastać w swojej naturalnej rodzinie. Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w funkcjonowaniu spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz organach administracji rządowej. Obowiązek ten jest realizowany w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i organami pomocniczymi, policją instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołem oraz organizacjami społecznymi.

Odbiorcami Programu są rodziny z dziećmi, które zamieszkują na terenie Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński, borykające się z różnorodnymi trudnościami, które samie nie sią w stanie pokonać , a także rodziny z których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej a rodziny wyraziły chęć współpracy na rzecz odzyskania opieki nad dzieckiem i jego powrotem do domu rodzinnego.

**Podstawa Prawna**

Zadania dotyczące wspierania rodziny opisane są przede wszystkim w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011r. Oprócz w/w ustawy, działania dotyczące wspierania rodziny regulowane są także w innych aktach prawnych obowiązujących, w tym w szczególności:

-ustawa z dnia 25 lutego 1964 kodeks rodzinny i opiekuńczy,

-ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,

-ustawy z dnia 12 marca 2004r.o pomocy społecznej,

-ustawy z dnia 29 lipca 2005r.o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ,

-ustawy z dnia 28 listopada 2003r.o świadczeniach rodzinnych,

-ustawy z dnia 11 lutego 2016r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci,

-ustawy z dnia 4 listopada 2016r.o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin ,,Za życiem”,

-ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,

-ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii ,

-Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r.

-Strategia rozwiązywania problemów społecznych na terenie Gminy Miasto i Gminy Radzyń

 Chełmiński na lata 2014 -2020 z dnia 28 marca 2014r.

**Diagnoza**

Program Wspierania Rodziny w Gminie Miasto i Gminie Radzyń Chełmiński przygotowano w oparciu o diagnozę sytuacji społeczno –demograficznej oraz analizę danych o rodzinach objętych wsparciem przez tut. Ośrodek Pomocy Społecznej. Gminę Miasto i Gminę Radzyń Chełmiński zamieszkuje 4686 mieszkańców (stan na dzień 31.12.2019r.).Na terenie miasta i gminy Radzyń Chełmiński znajduje się Urząd Miasta i Gminy, Zespół Szkół , Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Posterunek Policji, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, Miejsko –Gminna Biblioteka Publiczna, Punkt Informacyjno–konsultacyjny.

Główną instytucją udzielająca rodzinom wsparcia jest Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Z rozeznanej sytuacji wynika, iż w ostatnich latach liczba ludności pobierających świadczenia z systemu pomocy społecznej w stosunku do ogólnej liczby ludności ma tendencję spadkową. Można przypuszczać, że ma to związek z poszerzeniem kręgu rodzin objętych świadczeniami społecznymi jak świadczenie wychowawcze (500 plus).

Dane będące w posiadaniu M-GOPS pokazują, że problemami najczęściej występującymi w rozeznanych środowiskach przez pracowników M-GOPS są to: bezrobocie, ubóstwo, alkoholizm, długotrwała lub ciężka choroba ,niepełnosprawność.

Na terenie Miasta i Gminy mieszkają również osoby w podeszłym wieku i niepełnosprawne. Znaczna część osób niepełnosprawnych pozostaje głównie pod opieka i wsparciem rodzin. M-GOPS zabezpiecza ten obszar realizując usługi opiekuńcze. Pomoc w tej formie przysługuje osobie, która z powodu wieku, choroby lub innej przyczyny wymaga pomocy innych osób a jest jej pozbawiona. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych w szczególności takich jak: sporządzanie posiłków, robienie zakupów, sprzątanie, pomoc w utrzymaniu higieny osobistej, umawianie wizyt lekarskich, załatwianie spraw urzędowych i bieżących, organizowanie wolnego czasu.

Z diagnozy lokalnej wynika także że znaczna część rodzin ma problemy w sprawach opiekuńczo wychowawczych, prowadzenia gospodarstwa domowego oraz rodziny z problemem przemocy w rodzinie.

Bezradność w sprawach opiekuńczo –wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego jest jedna z przyczyn zwracania się o pomoc. Połączenie różnego rodzaju niewydolności ze strony rodziców, brak podstawowych umiejętności opiekuńczo –wychowawczych powoduje niejednokrotnie nawarstwienie się problemów związanych z wychowaniem potomstwa. Dlatego, istotne jest kontynowanie działań na rzecz wsparcia dziecka i rodzin z trudnościami opiekuńczo - wychowawczymi. Stąd też w ustawie z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej pojawiło się nowe pojęcie, asystenta rodziny. Osoba, która zgodnie z zapisami ustawy ma działać w niewydolnych wychowawczo i opiekuńczo środowiskach rodzinnych. Zadaniem asystenta rodziny jest szeroko rozumiane wsparcie rodziny w przezwyciężaniu trudności opiekuńczo- wychowawczych. Główną rolą jest towarzyszenie rodzinie, jej motywowanie, szukanie innych rozwiązań sytuacji problemowych budowanie poczucia sprawczości i odpowiedzialności za własne życie, jaki i przyszłości dzieci , motywowanie do podejmowanie działań do tej pory uznawanych przez rodziny za niemożliwe do osiągnięcia. Za sukcesy i efekty wspólnej pracy odpowiedzialna jest rodzina poprzez swoje zaangażowanie i pozytywne współdziałanie. Długość pracy asystenta z rodziną jest zależna od potrzeb rodziny, a zgoda rodziny na współpracę jest podstawowym gwarantem sukcesu. Od roku 2017 -2019 w gminie zatrudniony był 1 asystent rodziny w zadaniowym systemie czasu pracy. Elastyczny czas pracy asystenta pozwolił być z rodziną zgodnie z jej potrzebami. Gmina co roku przystępuje do programu ogłaszanego przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Program asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej”, w ramach którego otrzymuje dofinansowanie do wynagrodzenia asystenta rodziny.

Tabela 1

**Liczba rodzin z dziećmi objętych wsparciem asystenta rodziny w latach 2017-2019.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rok** | **Liczba rodzin z dziećmi objętych wsparciem asystenta rodziny** |
| 1. | 2017 | 8 |
| 2. | 2018 | 8 |
| 3. | 2019 | 8 |

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi, że w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców, zostaje ono umieszczone w pieczy zastępczej. Umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej następuje głównie na podstawie orzeczenia Sądu. Piecza zastępcza może być sprawowana w formie rodzinnej oraz instytucjonalnej.

Tabela 2.

**Liczba dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rok** | **Liczba dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej (spokrewnionej)** |
| 1. | 2017 | 7 |
| 2. | 2018 | 7 |
| 3. | 2019 | 8 |

Na przestrzeni kilku lat liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej kształtuje się na podobnym poziomie. Ze względu na długotrwałe przebywanie dzieci w rodzinie zastępczej i stworzenie tam odpowiednich warunków do funkcjonowania nie jest możliwy powrót dzieci do rodziców biologicznych. Dzieci przebywające w pieczy zastępczej otrzymują fachowa pomoc, oraz wsparcie w pokonywaniu bieżących trudności jak również uporządkowanie emocji, uczuć w obszarze relacji rodzinnej, rówieśniczej. Mają bezpieczne, stabilne środowisko, wspierające je w rozwój.

W celu opracowania Programu Wspierania rodziny na lata 2020-2022 dla Gminy Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński dokonano analizy SWOT i posegregowano posiadane informacje na cztery grupy: słabe strony, mocne strony, szanse i zagrożenia.

**Analiza SWOT**

|  |  |
| --- | --- |
| **Mocne strony** | **Słabe strony** |
| **-**poparcie działań i współpraca z samorządem  gminnym,-współdziałanie instytucji pracujących na rzecz  dziecka i rodziny zagrożonych wykluczeniem  społecznym przez pracowników socjalnych,  asystenta rodziny, dzielnicowego, pedagogów,-wspieranie rodzin w codziennym  funkcjonowaniu poprzez wsparcie asystenta  rodziny,-prowadzenie punktu Konsultacyjnego,-wykwalifikowana kadra pomocy społecznej,-spadek bezrobocia wśród mieszkańców gminy,-spodek liczby osób objętych pomocą społeczną, | -mimo spadku bezrobocia w dalszym ciągu brak  wystarczających miejsc pracy na terenie Gminy,-uzależnienie od pomocy  społecznej(długotrwałe korzystanie z  finansowych form pomocy),-brak placówek wsparcia dziennego na terenie  Gminy,-brak rodzin wspierających,-brak lokali mieszkaniowych z przeznaczeniem  na lokale socjalne lub rodzin potrzebujących,-brak ośrodków wsparcia i mieszkań  chronionych na terenie Gminy, |
| **Szanse** | **Zagrożenia** |
| -umieszczanie dzieci poza rodziną tylko w  skrajnych sytuacjach,-szybki powrót dziecka do domów rodzinnych,-wzrost świadomości jaka wartość niesie za  sobą rodzina,-zbudowanie zintegrowanego systemu  wsparcia rodziny i dziecka,-możliwość pozyskania środków finansowych  zewnętrznych, | -degradacja wartości rodzinnych,-złożoność problemów rodzin,-narastający problem zachowań ryzykownych  u dzieci i młodzieży, w tym również  uzależnienie behawioralne,-postrzeganie M-GOPS jako instytucji  udzielającej jedynie pomoc finansową, |

**Adresaci programu.**

Program wspierania rodziny adresowany jest do rodzin z terenu Gminy Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński ,które doświadczają trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, z problemem ubóstwa, przemocy, zagrożonych umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej.

**Cele i działania programu.**

**Cel główny programu:**

Tworzenie warunków sprzyjających wspieraniu rodziny i jej prawidłowego funkcjonowania.

**Cele szczegółowe:**

1. Wspieranie rodziny w wychowaniu dziecka oraz w prawidłowym pełnieniu funkcji opiekuńczo – wychowawczej w celu zapobiegania sytuacjom kryzysowym.

2. Zapewnienie bezpieczeństwa dziecku i rodzinie.

3. Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się niesieniem pomocy dziecku i rodzinie.

**Realizacja celów:**

Realizacja celów odbywać się będzie poprzez:

1.Prowadzenie szeroko rozumianej pracy socjalnej przez pracowników socjalnych Miejsko – Gminnego

 Ośrodka Pomocy Społecznej w Radzyniu Chełmińskim.

2.Wsparcie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo –wychowawcze i pełnienia ról rodzicielskich

 poprzez prace asystenta rodziny.

3.Udzielanie pomocy w formie poradnictwa specjalistycznego (psychologiczne, prawne,

 terapeutyczne, socjalne) poprzez kierowanie do punktu informacyjno -kosultacyjnego , poradni

 psychologiczno -pedagogicznej, a także współpracę z instytucjami działającymi na rzecz rodziny.

4.Udzialanie pomocy finansowej, rzeczowej, dożywianie dzieci w szkołach.

5.Niesienie pomocy rodzinom dotkniętych przemocą poprzez pracę Zespołu Interdyscyplinarnego.

6.Przekazywanie informacji na temat instytucji udzielających pomocy rodzinom przeżywającym

 trudności i rozpowszechnianie w miejscach dostępnych (tablicach ogłoszeń ,ośrodki zdrowia Urząd

 Miasta i Gminy ,szkoły).

7.Prowadzenie profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania przemocy w rodzinie (pogadani w szkołach

 prowadzone przez terapeutę dzielnicowych , pracowników socjalnych , pedagogów szkolnych)

8.Współpraca podmiotów pracujących na rzecz rodziny (instytucje samorządowe , szkoły, kuratorzy ,

 kościoły związki wyznaniowe ,organizacje pozarządowe).

**Efekty i rezultaty programu.**

W wyniku przeprowadzonych dział przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:

1. Ograniczenie umieszczania dzieci poza rodziną biologiczną, w pieczy zastępczej.

2. Ograniczenie czasu pobytu dzieci w pieczy zastępczej.

3. Poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo – wychowawczymi.

4. Zagospodarowanie czasu wolnego dzieciom i młodzieży.

5. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych, podejmowanie odpowiednich działań

 w rodzinach z problemem uzależnienia lub przemocy.

6. Poprawa sytuacji finansowej rodzin z dziećmi.

7. Wyrównanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży.

8. Zapewnienie schronienia dziecku i rodzinie w sytuacjach kryzysowych.

9. Wyrównanie szans i ułatwiony dostęp do usług publicznych dla rodzin wielodzietnych.

10.Promowanie wartości dużych rodzin, wielodzietności.

11.Złagodzenie skutków przemocy w rodzinie.

11.Podniesienie kompetencji osób niosących pomoc rodzinie i dziecku.

**Realizatorzy Gminnego Programu.**

1. Urząd Miasta i Gminy w Radzyniu Chełmińskim.

2. Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Radzyniu Chełmińskim.

3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przy Urzędzie Miasta i Gminy

 w Radzyniu Chełmińskim.

4. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

5. Komenda Powiatowa Policji w Grudziądzu ( posterunek Policji w Radzyniu Chełmińskim) .

6. Placówki Oświatowe.

8. Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna w Radzyniu Chełmińskim

9. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Radzyniu Chełmińskim.

10. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grudziądzu.

11. Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Wąbrzeźnie.

12.Sąd Rejonowy Wąbrzeźnie.

13.Prokuratura Rejonowa w Wąbrzeźnie.

14.Poradnia psychologiczno –pedagogiczna w Grudziądzu.

Za realizację oraz koordynację działań objętych Programem odpowiedzialny jest Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Radzyniu Chełmińskim .

**Źródła finansowania Programu.**

1. Budżet własny gminy .

2. Budżet państwa.

3. Inne źródła finansowania .

**Monitoring i ewaluacja.**

Koordynatorem Programu jest Kierownik Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Radzyniu Chełmińskim.

Ewaluacja ma na celu uzyskanie informacji czy osiągnięto zakładane rezultaty oraz czy pozwoliły one oraz w jakim stopniu w realizacji celów Programu. Monitoring ma na celu uzyskanie informacji na temat realizacji planowanych w ramach programu działań w zakresie ich czasu realizacji, założeń, źródeł finansowania oraz osiągnięcie rezultatów programu.

W ramach procesu monitoringu i ewaluacji uzyskana zostanie informacja czy i w jakim obszarze program wymaga aktualizacji lub zmian postawionych celów. Pozwoli również zebrać informację, które będą podstawą do planowania działań na lata następne.

Monitoring i ewaluacja będzie prowadzona przez cały okres realizacji programu na bieżąco oraz w ramach rocznych sprawozdań z realizacji programu.

**Podsumowanie.**

Gminny program zakłada tworzenie optymalnych warunków dla prawidłowego funkcjonowania rodzin i poprawy jakości życia rodzin z Gminy Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński.

Rodzinie należy stworzyć warunki do samodzielnego zmierzenia się z problemami, z którymi się boryka, tak aby mogła normalnie funkcjonować w społeczeństwie. Wspieranie rodzin zakłada, że przy pomocy osób z zewnątrz, rodzina będzie w stanie przezwyciężyć sytuację kryzysową.

Zadania określone w programie będą realizowane zgodnie z zasadą pomocniczości i z uwzględnieniem podmiotowości dziecka i rodziny przy współpracy instytucji i podejmowaniu skoordynowanych działań na rzecz rodzin. Wspólne działania pozwolą na zminimalizowanie negatywnych skutków patologii wśród rodzin, zapewnią poczucie bezpieczeństwa w sytuacjach bezradności oraz stworzą spójny system wsparcia.