**ZARZĄDZENIE NR 86/2020**

**BURMISTRZA MIASTA I GMINY RADZYŃ CHEŁMIŃSKI**

z dnia 01 października 2020 r.

**w sprawie powołania zespołu ds. opracowania „Planu operacyjnego funkcjonowania Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.”**

 Na podstawie §5 ust.1 pkt 8 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2004 r., Nr 152 poz. 1599 ze zm.) oraz §5 ust. 2 Zarządzenia nr 225/2019 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 lipca 2019 r. w sprawie opracowania planów operacyjnych funkcjonowania województwa w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa i w czasie wojny

**zarządzam, co następuje:**

**§ 1**

1. W celu ustalenia zasad funkcjonowania struktur organizacyjnych oraz zapewnienia ciągłości realizacji ustawowych kompetencji organów samorządu Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński, skutecznego przeciwdziałania zagrożeniom, a także reagowania i współdziałania w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa oraz skutecznej realizacji zadań operacyjnych na obszarze Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński należy opracować „ Plan Operacyjny Funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, zwany dalej „Planem Operacyjnym”.

**§ 2**

1. Plan Operacyjny należy opracować w terminie do 18 grudnia 2020 r. zgodnie z zasadami określonymi w wytycznych do opracowania planów operacyjnych, stanowiących załącznik nr 2 do zarządzenia nr 225/2019 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 lipca 2019 r. w sprawie opracowania planów operacyjnego funkcjonowania województwa w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

**§ 3**

1. Opracowany Plan Operacyjny należy przedłożyć do uzgodnienia Dyrektorowi Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko -Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy.

**§ 4**

1. Plan Operacyjny opracowuje zespół roboczy w składzie;

1) Przewodniczący Zespołu – Sekretarz Gminy

2) Członkowie Zespołu:

 a) Inspektor Ochrony Danych -pracownik merytoryczny ds. OC, Obronności i ZK,

 b) Informatyk Urzędu,

 c) w zależności od potrzeb – inni pracownicy .

**§ 5**

1. Skład Zespołu roboczego należy przekazać Dyrektorowi Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, w formie określonej w załączniku do Zarządzenia nr 225/2019 r. w sprawie opracowania planów operacyjnego funkcjonowania województwa w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

**§ 6**

1. Wykonanie niniejszego zarządzenia powierza się Inspektorowi Ochrony Danych – pracownikowi merytorycznemu ds. OC, Obronności i Zarządzania Kryzysowego.

**§ 7**

1. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Załącznik do zarządzenia nr 101/2019 r. Burmistrza Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński z dnia 05 grudnia 2019 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński

**Zasady organizacji i funkcjonowania systemu wykrywania i alarmowania**

**na terenie Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński**

**Rozdział 1**

**Postanowienia ogólne**

**§1.** 1. Podstawowe definicje:

1. alarm - sygnał emitowany z dowolnego źródła informujący o wykryciu skażenia lub wystąpieniu sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
2. alarmowanie - działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału;
3. do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego
o zagrożeniu skażeniem lub o sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
4. monitoring skażeń - systematyczna obserwacja prowadzona w określonych geograficznie punktach lub obszarach w celu wykrywania uwolnionych do środowiska materiałów powodujących skażenie lub w celu stwierdzenia zmian stopnia tego skażenia;
5. ostrzeganie - działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji wyprzedzających, o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujących o sposobach wykonania takich działań;
6. powiadamianie - przekazanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;
7. skażenie - zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, żywności, pasz oraz powierzchni ciała ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami i mieszaninami chemicznymi, materiałami promieniotwórczymi lub zakaźnymi czynnikami biologicznymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;
8. systemy wykrywania i alarmowania o skażeniach - powiązane organizacyjno-technicznie elementy przeznaczone do identyfikacji skażeń, gromadzenia, przetwarzania i wstępnej analizy informacji o uwolnieniu do środowiska toksycznych środków chemicznych, materiałów promieniotwórczych, zakaźnych czynników biologicznych i powstaniu ognisk zakażeń, a także o powstałych w następstwie takich zdarzeń skażeniach oraz o potencjalnych źródłach tych zagrożeń;
9. wykrywanie skażeń - działanie realizowane w określonym rejonie i czasie w celu potwierdzenia lub wykluczenia obecności niebezpiecznych substancji i mieszanin chemicznych, materiałów promieniotwórczych i zakaźnych czynników biologicznych;
10. zakażenie - skutki skażenia ludzi, zwierząt lub roślin zakaźnymi czynnikami biologicznymi. Wykrywanie zagrożeń, ostrzeganie i alarmowanie ludności realizowane jest w oparciu
o System Wykrywania i Alarmowania (SWA). System ten przygotowuje się i organizuje
w czasie pokoju, a rozwija w sytuacji wystąpienia nadzwyczajnych zagrożeń dla ludności
i środowiska w czasie pokoju lub podczas podwyższania gotowości obronnej państwa.

2. System wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania polega na:

1. uzyskaniu informacji o zbliżaniu się lub stwierdzeniu faktu o wystąpieniu na określonym terenie zagrożenia życia i zdrowia ludzi, związanego ze stosowaniem środków rażenia, wystąpienia klęsk żywiołowych, awarii obiektów technicznych, skażeń chemicznych, promieniotwórczych, zakażeń biologicznych, powodzi i pożarów lub innych podobnych zdarzeń;
2. określaniu rodzaju, miejsca, skali i możliwych skutków zaistniałych zagrożeń oraz wyznaczaniu niebezpiecznych stref;
3. ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zbliżającym się zagrożeniu oraz informowaniu
o zalecanych zasadach postępowania ludności w określonej sytuacji.

3. Cele ostrzegania i alarmowania: unikanie strat w ludziach i środkach materialnych w sytuacji wystąpienia zagrożenia lub zdarzenia mającego charakter katastrofy, zostaną osiągnięte poprzez:

1. działania zapobiegawcze;
2. monitorowanie stanu środowisk, w których powstają zagrożenia;
3. zapewnienie obiegu informacji między organami zarządzającymi w sytuacji wystąpienia zagrożenia, przekazanie ludności informacji o zagrożeniu w odpowiednim czasie.

**Rozdział 2**

**Funkcjonowanie systemu wykrywania i alarmowania**

**§ 2.** 1. Funkcjonowanie SWA odbywa się na bazie organizowanych jednostek systemu wykrywania i alarmowania

2. W celu zapewnienia sprawnego rozwinięcia i funkcjonowania oraz gotowości systemu, ustala się następujące zasady działania SWA:

1. SWA osiąga pełną gotowość do działania przez rozwinięcie jednostek organizacyjnych
w miejscach formowania. Czas rozwinięcia i osiągnięcia gotowości do działania, określa komendant formacji w planie działań formacji;
2. formacje obrony cywilnej wchodzące w skład SWA działają na podstawie planów działania, opracowanych przez komendantów tych formacji. Sposób tworzenia planu działania określają ramowe zasady sporządzania planu działania i dokumentowania na potrzeby SWA, uregulowane w zarządzeniu nr 154/2019 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 05 lipca 2019 roku w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko-pomorskiego;
3. plany działania formacji obrony cywilnej tworzonych na terenie Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński zatwierdza Burmistrz, po uzgodnieniu ich ze szczeblem nadrzędnym: Starostą Grudziądzkim;
4. w stanie stałej gotowości obronnej państwa terenowe organy obrony cywilnej, a także pracodawcy tworzący formacje obrony cywilnej wchodzące w skład SWA, (jako formacje specjalistyczne w zakładach o dużym ryzyku wystąpienia zagrożenia skażeniami), obowiązani są do:
5. utrzymania stopnia obsady osobowo-kadrowej formacji według danych wykazanych w planie działania,
6. aktualizowania planów działania poszczególnych formacji,
7. jednostki SWA współdziałają ze służbami i instytucjami, których statutowa działalność jest związana z monitorowaniem zjawisk stanowiących zagrożenie dla ludności oraz koordynują ich działania w czasie wystąpienia tego zagrożenia. Współdziałanie to polega na wzajemnej wymianie informacji uzyskanych w toku własnej statutowej działalności, a mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń ludności, ich wykrywaniem oraz informowaniem, ostrzeganiem i alarmowaniem;
8. w sytuacji nadzwyczajnej Burmistrz-Szef Obrony Cywilnej Gminy może doraźnie określić sposób postępowania dla jednostek współdziałających, adekwatny
do sytuacji.

3. W czasie pokoju szefowie obrony cywilnej mogą zarządzić rozwinięcie SWA w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych zagrożeń ludzi i środowiska, a także przeprowadzenia treningów
i ćwiczeń.

**Rozdział 3**

**Zadania i organizacja**

**§ 3.** 1. Podstawowe zadania formacji obrony cywilnej określają, wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.

2. Szczegółowe zadania SWA:

1. wykrywanie i rozpoznawanie skażeń;
2. oznaczanie stref niebezpiecznych;
3. wstępna prognoza skutków zagrożeń;
4. przekazywanie danych o zagrożeniach (w tym skażeniach) do jednostek nadrzędnych, podległych i współdziałających;
5. przekazywanie komunikatów i sygnałów alarmowych dla ludności oraz powiadamianie sił ratowniczych;
6. określanie skutków zdarzeń oraz prognozowanie ich rozwoju;
7. informowanie ludności o zalecanych sposobach postępowania;
8. wymiana informacji z sąsiednimi gminami i innymi jednostkami organizacyjnymi według przyjętych procedur;
9. podejmowanie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruowanie o sposobach wykonania takich działań;
10. opracowywanie informacji, wniosków i propozycji dla organów kierowania w województwie, powiecie, w zakresie rozwoju sytuacji kryzysowej oraz przeciwdziałaniu skutkom potencjalnych i zaistniałych zagrożeń;
11. prowadzenie nasłuchu w radiowej sieci ostrzegania.

**Rozdział 4**

**Zasady przekazywania informacji i alarmowania**

**§ 4.** 1. Metody i sposoby przekazywania informacji określone są w Planie organizacji
i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński.

2. Ustala się następujące zasady przekazywania informacji w SWA dla jednostek nadrzędnych, podległych i współdziałających:

1. natychmiastowe przekazywanie informacji o:
	1. wykryciu wybuchu jądrowego,
	2. wykryciu skażenia promieniotwórczego,
	3. wykryciu skażeń chemicznych - natychmiast po zaobserwowaniu użycia bojowych środków trujących lub wyzwoleniu niebezpiecznych materiałów chemicznych
	i określeniu kierunku przesuwania się obłoku skażonego powietrza oraz po określeniu rodzaju środka lub materiału i ewentualnej granicy terenu skażonego (zasięgu obłoku skażonego powietrza),
	4. wykryciu innych zagrożeń - określając rodzaj zagrożenia,
	5. awarii i katastrofie oraz wzroście mocy dawki promieniowania szkodliwego dla organizmu,
	6. zagrożeniach naturalnych: powodziach, pożarach i sytuacjach wywołanych anomaliami pogodowymi;
2. treść przekazywanych informacji przechowuje się na nośnikach trwałych tj. pamięci zewnętrznej, płyty CD i DVD lub w teczkach w postaci dziennika działania w formie papierowej.

3. Ustala się ogólne zasady ostrzegania i alarmowania:

1. rodzaje alarmów, treść komunikatów ostrzegawczych, sygnały alarmowe i sposób ich ogłaszania określa załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. (Dz.U z 2013 r., poz. 96) w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich występowaniu oraz właściwości organów w tych sprawach;
2. przekazywanie informacji o zagrożeniach, komunikatów ostrzegawczych i sygnałów alarmowych odbywa się w pierwszej kolejności za pośrednictwem dostępnych środków łączności oraz środków masowego przekazu.

4. Do ostrzegania i alarmowania ludności uprawnieni są szefowie obrony cywilnej według właściwości swojego działania. Ostrzeganie i alarmowanie ludności w zależności od skali i skutków:

* 1. zagrożeniach niewymagających natychmiastowych działań ochronnych, informuje się ludność w komunikatach nadawanych przez środki masowego przekazu. Treść komunikatu ustala Szef Obrony Cywilnej powiatu, gminy;
	2. zagrożeniach wymagających natychmiastowych działań ochronnych informuje się ludność
	za pośrednictwem sygnałów powszechnego ostrzegania i alarmowania, zgodnie z § 4 ust.1.

**Rozdział 5**

**Wyposażanie formacji oraz siły i środki**

**§ 5.** 1. Podstawowe wyposażenie formacji określają wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju
w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej
z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.

2. Przyjmuje się, że zasoby sprzętowe ustalane dla potrzeb obrony cywilnej z wykorzystaniem normatywu nie mogą być przewidziane tylko na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Zasoby te winny być wykorzystywane w normalnych (codziennych) warunkach funkcjonowania państwa, w szczególności podczas:

1. działań ratowniczych;
2. szkoleń oraz realizacji bieżących zadań i obowiązków nałożonych na formację SWA
na potrzeby obrony cywilnej;
3. zagrożeń generujących potrzebę udzielenia potrzebującym pomocy humanitarnej.

3. Sprzęt, o którym mowa w ust. 2, powinien być użytkowany zgodnie z jego przeznaczeniem przez komendantów formacji SWA lub osoby wymienione w planie działania formacji obrony cywilnej.

**Rozdział 6**

**Przepisy końcowe**

**§ 6.** 1. Punktem centralnym (centrum dyspozycyjnym) SWA w Gminie jest Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego. W razie konieczności rozwinięcia Stałego Dyżuru Burmistrza, Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego prowadzi wymianę informacji z jednostkami nadzorowanymi i współpracującymi: Policją, Państwową Strażą Pożarną, służbami sanitarnymi, meteorologicznymi, ochrony środowiska, weterynaryjnymi itp. w zakresie przekazywania danych dotyczących awarii, katastrof, skażeń, zakażeń i innych nadzwyczajnych zagrożeń dla ludności
i środowiska. Okresowo przekazywane są również dane dotyczące warunków meteorologicznych, pomiarów mocy dawki w terenie, kontroli napromienienia, skażeń komponentów środowiska
i żywności. Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego/Stały Dyżur Burmistrza przekazuje informacje
o zagrożeniach do Powiatowego Centrum Zarządzania.

2. Do zasadniczych zadań nadzorczych i koordynacyjnych, realizowanych przez Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego w ramach SWA, należy:

1. koordynacja działań elementów wchodzących w skład SWA w sytuacji wystąpienia zagrożeń, skażeń i zakażeń oraz podczas treningów i ćwiczeń;
2. utrzymywanie łączności ze wszystkimi jednostkami i instytucjami, wchodzącymi w skład SWA, oraz zapewnienie sprawnego obiegu informacji o sytuacji zagrożeń, skażeń i zakażeń;
3. zbieranie informacji z elementów SWA oraz innych dostępnych źródeł o skażeniach chemicznych, biologicznych i promieniotwórczych (radiacyjnych), powstałych w wyniku zagrożeń czynnikami masowego rażenia i innych nadzwyczajnych zagrożeniach ludności
i środowiska, występujących na obszarze gminy;
4. prowadzenie analizy danych, otrzymywanych z elementów SWA oraz prognozowanie sytuacji zagrożeń, skażeń i zakażeń;
5. opracowanie, w uzgodnieniu z pozostałymi elementami, wchodzącymi w skład SWA, informacji dotyczących:
	1. utrzymywania i aktualizacji baz danych o źródłach zagrożeń,
	2. utrzymywania odpowiednich sił i środków w gotowości do podjęcia działań oraz
	ich uruchamiania w przypadkach wystąpienia zagrożeń,
	3. funkcjonowania, koordynacji i interoperacyjności SWA i przekazywanie ich
	do rozpatrzenia właściwym organom;
6. prowadzenie nasłuchu sygnałów powszechnego ostrzegania ludności o zagrożeniu uderzeniami z powietrza;
7. utrzymanie sprawnej łączności z formacjami szczebla powiatowego, wchodzącymi w skład systemu SWA;
8. prognozowanie i określenie rzeczywistej sytuacji zagrożeń;
9. opracowanie wniosków i propozycji do decyzji Burmistrza;
10. sprawowanie nadzoru nad funkcjonowaniem systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności;
11. przekazywanie danych o zagrożeniach do Gminnych Zespołów Zarządzania Kryzysowego gmin graniczących z Gminą Grudziądz, Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego i Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

**§ 7.** 1. Terminy ćwiczeń i treningów dla jednostek organizacyjnych, zostaną określone
w harmonogramie szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej Gminy Radzyń Chełmiński.

2. System ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach można uruchomić w ramach zaplanowanych ćwiczeń oraz z okazji świąt państwowych.