**UCHWAŁA NR L/383/23**

**Rady Miejskiej Radzynia Chełmińskiego**

**z dnia 7 lutego 2023 r.**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Mieście i Gminie Radzyń Chełmiński na lata 2023-2025.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz.40), art. 176 pkt 1 oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej t.j.(Dz. U. 2022 poz.447 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Mieście i Gminie Radzyń Chełmiński na lata 2023-2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi .

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Rady Miejskiej

Jan Michaliszyn

**Uzasadnienie**

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2023-2025 opracowano zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej t.j.(Dz. U. 2022 poz. 447 ze zm.), w myśl którego do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich programów wspierania rodziny.

Zgodnie z art. 179 ust. 2 ustawy rada gminy biorąc pod uwagę potrzeby związane z realizacją zadania z zakresu wpierania rodziny uchwala gminne programy wspierania.

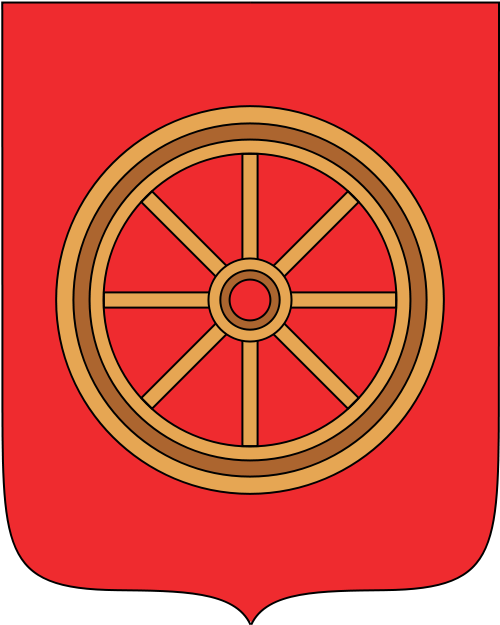
Poprzedni program został opracowany na lata 2020-2022.

W związku z powyższym, podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2023-2025 jest w pełni uzasadnione.

Załącznik do Uchwały Nr L/383/23

Rady Miejskiej Radzynia Chełmińskiego

z dnia 7 lutego 2023r.



**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**NA LATA 2023 - 2025**

Radzyń Chełmiński 2023r.

**Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Mieście i Gminie Radzyń Chełmiński**

**na lata 2023-2025**

*„Małżeństwo jako związek kobiety i mężczyzny, rodzina, macierzyństwo i rodzicielstwo*  
*znajdują się pod ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej”.*  
 *art. 18. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*

*„Troska o dziecko jest pierwszym i podstawowym sprawdzianem stosunku człowieka do człowieka.”*  *Jan Paweł II*

**Wprowadzenie i podstawy prawne.**

Opracowanie i realizacja 3 – letnich gminnych programów wspierania rodziny należy do zadań własnych gminy. Obowiązek ten wynika z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W związku z zakończeniem okresu realizacji obowiązującego programu, który został przyjęty uchwałą Nr XIX/157/20 Rady Miejskiej Radzynia Chełmińskiego z dnia29.06.2020r. i stanowił samodzielny program, służący wspieraniu rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej należało opracować kolejny na następne lata. Założeniem programu jest wspieranie rodzin w trzech obszarach: obszar opiekuńczo –wychowawczy, obszar socjalno-bytowy, obszar społeczny. Program zakłada kontynuację działań profilaktycznych, interwencyjnych, pomocowych i terapeutycznych na rzecz rodzin poprzez doskonalenie metod pracy z rodziną oraz wprowadzanie nowych form pomocy rodzinie w zależności od potrzeb.

Rodzina jako najmniejsza grupa społeczna leży u podstaw społeczeństwa, buduje je i wpływa na jego rozwój. Stanowi jednocześnie tzw. grupę odniesienia, z którą człowiek  
świadomie i mocno identyfikuje się jako jej członek i reprezentant, odkrywa, przejmuje  
i współtworzy kultywowane w niej poglądy, postawy, obyczaje i wzory postępowania.  
Prawidłowe relacje w rodzinie chronią przed powstawaniem problemów społecznych,  
zwłaszcza przed uzależnieniami, przemocą i niedostosowaniem społecznym. Dlatego też, tak  
istotne jest podjęcie zintegrowanych, złożonych działań w oparciu o pomoc specjalistów oraz  
instytucji wspierających rodziny w momencie, gdy w jej funkcjonowaniu pojawiają się lub  
występują różnego rodzaju trudności i dysfunkcje, których przezwyciężenie może okazać się  
niemożliwe bez długotrwałego i wielopoziomowego wsparcia ze strony służb społecznych.  
Wszystko po to, aby poprawić funkcjonowanie całej rodziny oraz zapewnić dziecku warunki  
do prawidłowego rozwoju. W związku z powyższym, niezwykle istotne jest otoczenie rodziny należytą uwagą i troską oraz odpowiednim wsparciem. W sytuacji pojawienia się dysfunkcji w rodzinie konieczne jest podejmowanie przez instytucje i służby społeczne określonych działań naprawczych i objęcia rodzin wszechstronną pomocą, tak by dzieci mogły wychowywać się i dorastać w swojej naturalnej rodzinie. Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w funkcjonowaniu spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz organach administracji rządowej. Obowiązek ten jest realizowany w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i organami pomocniczymi, policją instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołem oraz organizacjami społecznymi. Odbiorcami Programu są rodziny z dziećmi, które zamieszkują na terenie Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński, borykające się z różnorodnymi trudnościami, które same nie są w stanie pokonać, a także rodziny z których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej a rodziny wyraziły chęć współpracy na rzecz odzyskania opieki nad dzieckiem i jego powrotem do domu rodzinnego. Niniejszy Program jest kontynuacją i uzupełnieniem Gminnego Programu Wspierania  
Rodziny realizowanego w Mieście i Gminie Radzyń Chełmiński w latach 2020-2022. Założenia Programu stawiają na rozwój zintegrowanego systemu wsparcia rodzin w gminie Radzyń Chełmiński poprzez realizację szeregu kompleksowych działań. Zapisy Programu spójne są z aktami ustawodawstwa krajowego jak i lokalnego, w tym w szczególności:

-Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, -Ustawa z dnia 25 lutego 1964r. kodeks rodzinny i opiekuńczy, -Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, -Ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, -Ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, -Ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych, -Ustawy z dnia 11 lutego 2016r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, -Ustawy z dnia 4 listopada 2016r. o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin ,,Za życiem”, -Ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, -Ustawa z dnia 5 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny, -Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii, -Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. -Strategia rozwiązywania problemów społecznych na terenie Miasta i Gminy Radzyń Chełmiński na lata 2021-2026

**Diagnoza**

Program Wspierania Rodziny w Gminie Miasto i Gminie Radzyń Chełmiński przygotowano w oparciu o diagnozę sytuacji społeczno –demograficznej oraz analizę danych o rodzinach objętych wsparciem przez tut. Ośrodek Pomocy Społecznej. Miasto i Gminę Radzyń Chełmiński zamieszkuje łącznie 4446 mieszkańców (stan na dzień 31.12.2022r.). Na terenie miasta i gminy Radzyń Chełmiński znajduje się między innymi Urząd Miasta i Gminy, Zespół Szkół , Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Posterunek Policji, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, Miejsko –Gminna Biblioteka Publiczna, Punkt Informacyjno–Konsyltacyjny, Klub Dziecięcy, Parafia Rzymskokatolicka.

Główną instytucją udzielająca rodzinom wsparcia jest Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Z rozeznanej sytuacji wynika, iż w ostatnich latach liczba ludności pobierających świadczenia z systemu pomocy społecznej w stosunku do ogólnej liczby ludności ma tendencję spadkową.

Dane będące w posiadaniu M-GOPS pokazują, że problemami najczęściej występującymi w rozeznanych środowiskach przez pracowników M-GOPS są to: ubóstwo, alkoholizm, długotrwała lub ciężka choroba ,niepełnosprawność, bezrobocie.

Występowanie powyższych problemów w rodzinach może być  
przyczyną do zaburzenia jej prawidłowego funkcjonowania, dlatego tak niezbędne jest  
zapewnianie dostępu do kompleksowych usług i realizowanie działań na rzecz wsparcia  
dziecka i rodziny.

Na terenie Miasta i Gminy mieszkają również osoby w podeszłym wieku i niepełnosprawne. Znaczna część osób niepełnosprawnych pozostaje głównie pod opieka i wsparciem rodzin. M-GOPS zabezpiecza ten obszar realizując usługi opiekuńcze. Pomoc w tej formie przysługuje osobie, która z powodu wieku, choroby lub innej przyczyny wymaga pomocy innych osób a jest jej pozbawiona. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych.

Z diagnozy lokalnej wynika także, że znaczna część rodzin ma problemy w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, prowadzenia gospodarstwa domowego oraz rodziny z problemem przemocy w rodzinie.

Bezradność w sprawach opiekuńczo –wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego jest jedną z przyczyn zwracania się o pomoc. Połączenie różnego rodzaju niewydolności ze strony rodziców, brak podstawowych umiejętności opiekuńczo –wychowawczych powoduje niejednokrotnie nawarstwienie się problemów związanych z wychowaniem potomstwa. Dlatego, istotne jest kontynowanie działań na rzecz wsparcia dziecka i rodzin z trudnościami opiekuńczo - wychowawczymi. Stąd też w ustawie z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej pojawiło się nowe pojęcie ,, asystenta rodziny”. Osoba, która zgodnie z zapisami ustawy ma działać w niewydolnych wychowawczo i opiekuńczo środowiskach rodzinnych. Zadaniem asystenta rodziny jest szeroko rozumiane wsparcie rodziny w przezwyciężaniu trudności opiekuńczo- wychowawczych. Główną rolą jest towarzyszenie rodzinie, jej motywowanie, szukanie innych rozwiązań sytuacji problemowych budowanie poczucia sprawczości i odpowiedzialności za własne życie, jaki i przyszłości dzieci, motywowanie do podejmowania działań do tej pory uznawanych przez rodziny za niemożliwe do osiągnięcia. Za sukcesy i efekty wspólnej pracy odpowiedzialna jest rodzina poprzez swoje zaangażowanie i pozytywne współdziałanie. Długość pracy asystenta z rodziną jest zależna od potrzeb rodziny, a zgoda rodziny na współpracę jest podstawowym gwarantem sukcesu. Zatrudniony asystent rodziny i jego elastyczny czas pracy pozwolił być z rodziną zgodnie z jej potrzebami.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi, że w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców, zostaje ono umieszczone w pieczy zastępczej. Umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej następuje głównie na podstawie orzeczenia Sądu. Piecza zastępcza może być sprawowana w formie rodzinnej oraz instytucjonalnej.

Na przestrzeni kilku lat liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej kształtuje się na podobnym poziomie. Ze względu na długotrwałe przebywanie dzieci w rodzinie zastępczej i stworzenie tam odpowiednich warunków do funkcjonowania nie jest możliwy powrót dzieci do rodziców biologicznych. Dzieci przebywające w pieczy zastępczej otrzymują fachowa pomoc, oraz wsparcie w pokonywaniu bieżących trudności jak również uporządkowanie emocji, uczuć w obszarze relacji rodzinnej, rówieśniczej. Mają bezpieczne, stabilne środowisko, wspierające je w rozwój.

**Dane dotyczące programu:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Miejsce realizacji Programu** | Miasto i Gmina Radzyń Chełmiński |
| **Czas realizacji Programu** | Lata 2023-2025 |
| **Adresaci Programu** | Rodziny przeżywające trudności, w szczególności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych  z problemem ubóstwa, przemocy, zagrożonych umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej. |
| **Koordynator Programu** | Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Radzyniu Chełmińskim |
| **Cel główny programu** | Tworzenie warunków sprzyjających wspieraniu rodziny i jej prawidłowego funkcjonowania. |
| **Cele szczegółowe programu** | Wspieranie rodziny w wychowaniu dziecka oraz w prawidłowym pełnieniu funkcji opiekuńczo – wychowawczej w celu zapobiegania sytuacjom kryzysowym. Zapewnienie bezpieczeństwa dziecku i rodzinie. Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się niesieniem pomocy dziecku i rodzinie. |
| **Realizacja celów odbywać się będzie poprzez:** | Prowadzenie szeroko rozumianej pracy socjalnej przez pracowników socjalnych Miejsko – Gminnego  Ośrodka Pomocy Społecznej w Radzyniu Chełmińskim.  Wsparcie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo –wychowawcze i pełnienia ról rodzicielskich przez prace asystenta rodziny.  Udzielanie pomocy w formie poradnictwa specjalistycznego (psychologiczne,prawne,terapeutyczne,socjalne)poprzez kierowanie do punktu informacyjno -kosultacyjnego ,poradnii  psychologiczno-pedagogicznej,a także współpracę z instytucjami działającymi na rzecz rodziny.  Udzielanie pomocy finansowej, rzeczowej, dożywianie dzieci w szkołach.  Niesienie pomocy rodzinom dotkniętych przemocą poprzez pracę Zespołu Interdyscyplinarnego.  Przekazywanie informacji na temat instytucji udzielających pomocy rodzinom przeżywającym trudności i rozpowrzechnianie w miejscach dostępnych (tablicach ogłoszeń, ośrodki zdrowia Urząd Miasta i Gminy, szkoły).  Prowadzenie profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania przemocy w rodzinie (pogadanki w szkołach prowadzone przez terapeutę, dzielnicowych, pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych).  Współpraca podmiotów pracujących na rzecz rodziny (instytucje samorządowe, szkoły, kuratorzy, kościoły związki wyznaniowe, organizacje pozarządowe). |
| **Efekty i rezultaty programu** | Ograniczenie umieszczania dzieci poza rodziną biologiczną, w pieczy zastępczej.  Ograniczenie czasu pobytu dzieci w pieczy zastępczej.  Poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo – wychowawczymi.  Zagospodarowanie czasu wolnego dzieciom i młodzieży.  Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych, podejmowanie odpowiednich działań  w rodzinach z problemem uzależnienia lub przemocy. Poprawa sytuacji finansowej rodzin z dziećmi.  Wyrównanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży.  Zapewnienie schronienia dziecku i rodzinie w sytuacjach kryzysowych.  Wyrównanie szans i ułatwiony dostęp do usług publicznych dla rodzin wielodzietnych.  Promowanie wartości dużych rodzin, wielodzietności.  Złagodzenie skutków przemocy w rodzinie. Podniesienie kompetencji osób niosących pomoc rodzinie i dziecku. |
| **Realizatorzy/Partnerzy Programu** | Urząd Miasta i Gminy,  Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grudziądzu, Prokuratura rejonowa, kuratorzy zawodowi i społeczni Sądu Rejonowego w Wąbrzeźnie,  Poradnie psychologiczno-pedagogiczne, Powiatowy Urząd Pracy w Grudziądzu,  Organizacje pozarządowe,  Placówki oświatowe, Komisariat Policji w Grudziądzu (posterunek Policji w Radzyniu Chełmińskim),  Samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, |
| **Źródła finansowania Programu** | Środki samorządu gminy,  Budżet państwa,  Środki z innych źródeł zewnętrznych, |

W celu opracowania Programu Wspierania rodziny na lata 2023-2025 dokonano analizy SWOT i posegregowano posiadane informacje na cztery grupy: słabe strony, mocne strony, szanse i zagrożenia.

**Analiza SWOT**

|  |  |
| --- | --- |
| **Mocne strony** | **Słabe strony** |
| **-**poparcie działań i współpraca z samorządem  gminnym,  -współdziałanie instytucji pracujących na rzecz  dziecka i rodziny zagrożonych wykluczeniem  społecznym przez pracowników socjalnych,  asystenta rodziny, dzielnicowego, pedagogów,  -wspieranie rodzin w codziennym  funkcjonowaniu poprzez wsparcie asystenta  rodziny,  -prowadzenie punktu Konsultacyjnego,  -wykwalifikowana kadra pomocy społecznej,  -spadek bezrobocia wśród mieszkańców gminy,  -spodek liczby osób objętych pomocą społeczną, | -mimo spadku bezrobocia w dalszym ciągu brak  wystarczających miejsc pracy na terenie Gminy,  -uzależnienie od pomocy  społecznej(długotrwałe korzystanie z  finansowych form pomocy),  -brak placówek wsparcia dziennego na terenie  Gminy,  -brak rodzin wspierających,  -brak lokali mieszkaniowych z przeznaczeniem  na lokale socjalne lub rodzin potrzebujących,  -brak ośrodków wsparcia i mieszkań  chronionych na terenie Gminy, |
| **Szanse** | **Zagrożenia** |
| -umieszczanie dzieci poza rodziną tylko w  skrajnych sytuacjach,  -szybki powrót dziecka do domów rodzinnych,  -wzrost świadomości jaka wartość niesie za  sobą rodzina,  -zbudowanie zintegrowanego systemu  wsparcia rodziny i dziecka,  -możliwość pozyskania środków finansowych  zewnętrznych, | -degradacja wartości rodzinnych,  -złożoność problemów rodzin,  -narastający problem zachowań ryzykownych  u dzieci i młodzieży, w tym również  uzależnienie behawioralne,  -postrzeganie M-GOPS jako instytucji  udzielającej jedynie pomoc finansową, |

**Monitoring i ewaluacja.**

Ewaluacja ma na celu uzyskanie informacji czy osiągnięto zakładane rezultaty oraz czy pozwoliły one oraz w jakim stopniu w realizacji celów Programu. Monitoring ma na celu uzyskanie informacji na temat realizacji planowanych w ramach programu działań w zakresie ich czasu realizacji, założeń, źródeł finansowania oraz osiągnięcie rezultatów programu.

W ramach procesu monitoringu i ewaluacji uzyskana zostanie informacja czy i w jakim obszarze program wymaga aktualizacji lub zmian postawionych celów. Pozwoli również zebrać informację, które będą podstawą do planowania działań na lata następne.

Monitoring i ewaluacja będzie prowadzona przez cały okres realizacji Programu na bieżąco oraz w ramach rocznych sprawozdań z realizacji Programu.

**Podsumowanie.**

Celem głównym Gminnego Programu jest tworzenie warunków sprzyjających wspieraniu rodziny i jej prawidłowego funkcjonowania na terenie miasta i gminy Radzyń Chełmiński. Cel ten realizowany będzie poprzez szereg działań, w tym pracę z rodziną oraz pomoc w opiece i wychowaniu dziecka.  
 Program realizowany będzie w latach 2023 – 2025, a jego efekty w dużej mierze  
zależne będą od współpracy instytucji i organizacji zaangażowanych w realizację działań oraz posiadanych i pozyskiwanych środków finansowych.  
Działania podejmowane w ramach Programu przyczynią się do poprawy funkcjonowania rodzin z terenu miasta i gminy Radzyń Chełmiński zwiększenia ich dostępu do usług społecznych oraz zapewnienia kompleksowej pomocy dziecku i rodzinie.